

Số: **54**/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 11 tháng 9 năm 2021

BÁO CÁO THẨM TRA

Về những nội dung thuộc lĩnh vực đô thị trong Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 - 2025

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Đô thị đã tổ chức thẩm tra về những nội dung thuộc lĩnh vực đô thị trong Kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội 5 năm 2021-2025 và dự thảo Nghị quyết HĐND về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025 của thành phố Hà Nội do UBND trình HĐND Thành phố tại Kỳ họp thứ 2. Ban Đô thị thống nhất, báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về tình hình, kết quả thực hiện nhiệm vụ thuộc lĩnh vực Đô thị 5 năm 2016- 2020

1. Ban Đô thị cơ bản nhất trí với báo cáo của UBND Thành phố về đánh giá tình hình, kết quả thực hiện nhiệm vụ thuộc lĩnh vực đô thị 5 năm 2016-2020 và thống nhất đánh giá:

Năm năm qua, bên cạnh những thuận lợi cơ bản và Thành phố phải đối mặt với nhiều khó khăn, thách thức. Tình hình quốc tế và khu vực đang diễn ra những thay đổi nhanh chóng và khó lường. Dưới tác động của đại dịch Covid-19, thế giới rơi vào khủng hoảng nhiều mặt; cạnh tranh chiến lược, cạnh tranh kinh tế, chiến tranh thương mại giữa các nước lớn tiếp tục diễn ra gay gắt. Trong điều kiện khó khăn hơn dự báo, thiên tai, dịch bệnh, nhất là đại dịch Covid-19 đã tác động toàn diện, mạnh mẽ đến các mặt của đời sống xã hội Thủ đô; Thành phố đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện hiệu quả các chủ trương, chính sách lớn về phát triển kinh tế - xã hội của Trung ương và Thành phố, bên cạnh đó là sự phối hợp, giúp đỡ của các tỉnh, thành phố trong nước và bạn bè quốc tế, với tinh thần năng động, chủ động, sáng tạo, tranh thủ thời cơ, thuận lợi, nỗ lực vượt qua khó khăn, thách thức, kinh tế-xã hội Thủ đô đã vượt qua khó khăn, nhất là đại dịch Covid-19 trong năm 2020 và đạt được những kết quả và nổi bật. Công tác quy hoạch, xây dựng, quản lý, phát triển đô thị, quản lý trật tự xây dựng, đất đai, môi trường, xây dựng đô thị văn minh, hiện đại của Thành phố tiếp tục được quan tâm, chỉ đạo, đạt nhiều kết quả quan trọng, một số lĩnh vực có chuyển biến, tiến bộ rõ rệt, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế-xã hội và đóng góp tích cực vào thành tựu chung của sự nghiệp xây dựng, phát triển Thủ đô.

Tiến độ lập, phê duyệt các quy hoạch được đẩy nhanh; tỷ lệ diện tích phủ kín của các quy hoạch đạt tỷ lệ cao (94,84%), chất lượng quy hoạch được nâng cao, tạo lập không gian kiến trúc cảnh quan văn minh, hiện đại, bảo tồn và phát

huy giá trị các di sản văn hóa, lịch sử; quản lý đầu tư xây dựng theo quy hoạch ngày càng được chú trọng, chặt chẽ, hiệu quả, đạt kết quả tích cực trong thực tiễn. Tập trung huy động nhiều nguồn lực lớn đầu tư các dự án trọng điểm hạ tầng khung giao thông đã góp phần cho diện tích đất đô thị dành cho giao thông tăng nhanh. Các công trình phát triển kết cấu hạ tầng kỹ thuật đô thị được đầu tư đồng bộ, hiện đại theo thứ tự ưu tiên, tính cấp thiết. Các dự án phát triển nguồn nước được quan tâm, đảm bảo nguồn để cung cấp nước sạch. Thoát nước và xử lý nước thải được duy trì tốt, tình trạng úng ngập đã cơ bản được giải quyết, giảm thiểu mức độ bị úng ngập và thời gian úng ngập. Cây xanh tiếp tục được trồng mới; cung cấp điện phục vụ sản xuất và tiêu dùng, chiếu sáng đô thị, vệ sinh môi trường tiếp tục được đảm bảo.

Thành phố đã chú trọng phát triển đô thị theo hướng hiện đại, văn minh, bền vững, đô thị xanh, đô thị thông minh. Thu hút hiệu quả đầu tư xây dựng nhiều khu đô thị mới đồng bộ về hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội; nhiều dự án nhà ở được triển khai, đảm bảo kiến trúc cảnh quan theo hướng văn minh, hiện đại, cải thiện diện mạo đô thị. Tập trung phát triển các loại hình nhà ở xã hội cho các đối tượng có thu nhập thấp; triển khai đầu tư, phát triển loại hình nhà ở thương mại phục vụ tái định cư theo cơ chế đặt hàng, đáp ứng nhu cầu tái định cư cho các dự án, giảm chi phí quản lý vận hành.

Thực hiện hiệu quả mô hình thí điểm đội quản lý trật tự xây dựng trực thuộc UBND quận, huyện, thị xã. Trật tự xây dựng, quản lý đất đai, bảo vệ môi trường được kiểm tra, quản lý, xử lý nghiêm những vi phạm và có chuyển biến rõ. Nâng cao năng lực dự báo, kiểm soát ô nhiễm môi trường; quản lý, giám sát dữ liệu quan trắc môi trường, hệ thống hiển thị thông tin đại chúng. Công tác ngầm hóa hệ thống cáp điện, thông tin liên lạc kết hợp trồng cây xanh, chỉnh trang hè phố được thực hiện đồng bộ. Diện mạo Thủ đô có nhiều thay đổi, ngày càng sáng, xanh, sạch, đẹp, khang trang và văn minh, hiện đại hơn.

2. Bên cạnh những kết quả đạt được, báo cáo của UBND Thành phố cũng đã đánh giá chung ưu điểm, hạn chế và nguyên nhân trong lĩnh vực Đô thị. Ban Đô thị cơ bản thống nhất theo nội dung báo cáo, đồng thời bổ sung một số nội dung sau:

(1)- Đối với nội dung hạn chế về thể chế, chính sách, báo cáo đã nêu : “ *Nhiều nội dung phân công, phân cấp, ủy quyền trong quản lý nhà nước (thủy lợi, chiếu sáng, vỉa hè, cây xanh, thoát nước) còn bất cập cần rà soát, điều chỉnh để phù hợp với yêu cầu phát triển.*” Nội dung này, báo cáo chưa nêu đến lĩnh vực đầu tư đường giao thông, là một trong những nội dung quan trọng, hiện nay cũng được UBND Thành phố đang xây dựng điều chỉnh.

(2)- Đối với nội dung “*Phát triển đô thị chưa đồng đều, chưa tương xứng với tiềm năng*” trong báo cáo chưa đề cập đến việc phát triển quỹ nhà tái định cư chưa đạt mục tiêu theo Kế hoạch phát triển nhà ở thành phố đã được phê duyệt.

II. Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025

Ban Đô thị cơ bản nhất trí với báo cáo của UBND Thành phố về dự báo khó khăn, thuận lợi và mục tiêu, chỉ tiêu, những định hướng lớn, nhiệm vụ trọng tâm,

giải pháp và khâu đột phá thuộc lĩnh vực đô thị 5 năm 2021-2026. Các chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội thuộc lĩnh vực đô thị đến năm 2025 phù hợp với Nghị quyết Đại hội XVII Đảng bộ Thành phố và Quy hoạch phát triển tổng thể phát triển kinh tế- xã hội thành phố Hà Nội đến năm 2020, định hướng đến năm 2030, 10 Chương trình công tác lớn của Thành ủy.

Để phấn đấu đạt mục tiêu, các chỉ tiêu về lĩnh vực đô thị, Ban nhân mạnh, bổ sung một số nội dung nhiệm vụ, giải pháp sau:

1)- Về công tác quy hoạch

(1)- Đổi mới, nâng cao chất lượng công tác quy hoạch và quản lý quy hoạch nhằm phát triển đô thị hiện đại, thông minh, bền vững, gắn với siết chặt kỷ luật kỷ cương, tăng cường hiệu lực, hiệu quả trong quản lý đô thị, trật tự xây dựng, văn minh đô thị. Công tác quy hoạch cần tiếp tục quan tâm, đi trước một bước, dành đủ nguồn lực ngân sách để thực hiện, nhiệm vụ công tác quy hoạch cần phải bám sát các chương trình, kế hoạch của Chính phủ, Bộ Xây dựng, Thành ủy, HĐND, đặc biệt Chương trình số 05-CTr/TU của Thành ủy về đẩy mạnh công tác quy hoạch, quản lý quy hoạch, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý, sử dụng tài nguyên, bảo vệ môi trường giai đoạn 2021-2025 và Chương trình số 03 -CTr/TU của Thành ủy về chỉnh trang đô thị, phát triển đô thị, kinh tế đô thị giai đoạn 2021-2025.

(2)- Đẩy nhanh tiến độ hoàn thành lập, phê duyệt Quy hoạch Thành phố; điều chỉnh tổng thể Quy hoạch chung xây dựng Thủ đô, các Quy hoạch vùng huyện, đảm bảo đồng bộ tổng thể gắn kết chặt chẽ giữa các quy hoạch xây dựng với quy hoạch đất đai. Tập trung, quyết liệt hoàn thành các đề án quy hoạch còn tồn đọng trong giai đoạn trước, đồng thời cụ thể hóa quy hoạch chung-quy hoạch Thành phố sau khi được Thủ tướng phê duyệt, tăng cường nguồn lực từ ngân sách và nguồn lực xã hội hóa thực hiện các đề án mới theo kế hoạch với phương châm làm đến đâu xong đến đó, không để tình trạng thực hiện kéo dài, không hiệu quả. Hoàn thành Quy hoạch phân khu đô thị sông Hồng, sông Đuống, các Quy hoạch phân khu đô thị vệ tinh. Lập, phê duyệt quy hoạch xây dựng các khu chức năng đặc thù một số khu giáo dục- y tế tập trung, nghiên cứu đào tạo, công nghiệp, một số khu du lịch cấp quốc gia, khu du lịch trọng điểm phục vụ thu hút đầu tư phát triển du lịch tại Ba Vì, Sơn Tây, Sóc Sơn và một số khu vực có tiềm năng phát triển, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế đô thị Thủ đô. Đẩy nhanh tiến độ lập quy hoạch chi tiết, thiết kế đô thị 2 bên tuyến đường phục vụ công tác cải tạo, chỉnh trang các trục đường, tuyến đường chính hiện có, các tuyến đường mới mở.

(3)- Thực hiện tốt việc công khai quy hoạch, cắm mốc giới theo quy hoạch, lấy ý kiến các tổ chức, cộng đồng dân cư trong công tác lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch, điều chỉnh quy hoạch. Hoàn thiện hệ thống cơ sở dữ liệu hợp nhất quy hoạch, xây dựng, phát triển đô thị. Xây dựng, ban hành đầy đủ quy chế quản lý kiến trúc đô thị, nông thôn theo quy định. Tăng cường phối hợp sở, ngành, quận huyện, thị xã kiểm soát chặt chẽ các hoạt động xây dựng theo quy hoạch. Xử lý nghiêm các tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp, chủ đầu tư dự án, công trình xây dựng vi phạm quy hoạch.

2)- Về phát triển đồng bộ, hiện đại và mở rộng quy mô hệ thống kết cấu hạ tầng đô thị

(1)- Quan tâm phối hợp với Bộ Giao thông vận tải hoàn thành một số dự án đầu tư xây dựng do Bộ Giao thông vận tải đầu tư trên địa bàn Thành phố. Đẩy nhanh tiến độ hoàn thành xây dựng các công trình trọng điểm cấp bách đảm bảo an toàn giao thông và chống ùn tắc giao thông đã phê duyệt.

(2)- Tập trung nguồn lực, phối hợp với các đơn vị có liên quan và các chủ đầu tư, nhà đầu tư trong việc tổ chức triển khai công tác kêu gọi đầu tư, chuẩn bị đầu tư, thực hiện đầu tư các công trình giao thông khung giai đoạn 2021-2025. Đẩy nhanh xây dựng các bến, bãi đỗ xe, trung tâm tiếp vận, trạm dừng nghỉ theo quy hoạch, các bến xe, các bãi đỗ xe ngầm trong vành đai 3 và một số bãi đỗ xe ngầm, nổi và cao tầng khác trong khu vực nội đô lịch sử để tăng cường, đáp ứng đủ tỷ lệ diện tích đất dành cho giao thông tĩnh.

(3)- Phát triển mạng lưới vận tải hành khách công cộng, đưa vào sử dụng các tuyến đường sắt đô thị đã hoàn thành và cơ bản hoàn thành nhằm đáp ứng đủ yêu cầu tỷ lệ vận tải hành khách công cộng. Phát triển hệ thống thẻ vé thông minh liên thông cho vận tải công cộng; điều chỉnh và tăng thêm các tuyến xe buýt cho phù hợp; nâng cao chất lượng dịch vụ vận tải hành khách công cộng; thực hiện đầu tư trang bị xe buýt sử dụng năng lượng sạch, thân thiện môi trường.

(4)- Thực hiện quyết liệt, đồng bộ, hiệu quả Nghị quyết 04/2017/NQ-HĐND của HĐND Thành phố về các nhiệm vụ, giải pháp tăng cường quản lý phương tiện cá nhân. Quản lý chặt chẽ, khai thác hiệu quả về kinh tế đối với diện tích lòng, lề đường, vỉa hè được phép thông giữ phương tiện. Tăng cường công tác kiểm tra, kiểm soát, đảm bảo trật tự an toàn giao thông, xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm.

(5)- Phát triển các tuyến đường có tính kết nối với các đô thị vệ tinh và kết nối vùng nội vùng và liên vùng (cải tạo, nâng cấp quốc lộ 1A, quốc lộ 6,...), gắn liền với việc thực hiện khoản 2, điều 9 Luật Thủ đô.

3)- Về đầu tư mở rộng khu vực đô thị, xây dựng một số đô thị vệ tinh và đô thị thông minh, gắn quản lý đất đai, trật tự xây dựng, trật tự an toàn giao thông, kỷ cương và văn minh đô thị.

(1)- Nghiên cứu mở rộng không gian phát triển đô thị, đổi mới mô hình phát triển đô thị theo hướng thông minh, sinh thái, kết hợp hài hòa giữa các khu vực nén và phân tán; các phương án tổ chức không gian đô thị. Khai thác hiệu quả giá trị quỹ đất đô thị. Chuẩn bị nguồn lực (về con người, đất đai, tài chính, đối tác,...) để thành phố Hà Nội hoàn thành cơ bản các hệ thống thông minh, hình thành nền kinh tế số. Thực hiện chuyển đổi số một cách toàn diện theo chủ trương của Chính phủ để phát triển kinh tế số, xây dựng xã hội số.

(2)- Chú trọng đầu tư phát triển đô thị theo định hướng đô thị thông minh trên cơ sở ứng dụng công nghệ thông tin truyền thông (ICT), công nghệ hiện đại nhằm đồng bộ hóa cơ sở hạ tầng kỹ thuật và hạ tầng công nghệ thông tin để nâng cao hiệu quả quản lý của chính quyền đô thị. Xây dựng chương trình đột phá về

phát triển cơ sở hạ tầng, xây dựng khung kiến trúc cho hệ thống giao thông thông minh, tối ưu hóa hoạt động của hệ thống giao thông, tăng tiện ích của cơ sở hạ tầng hiện có. Phát triển hạ tầng kỹ thuật đô thị thông minh, ưu tiên (chiếu sáng đô thị, giao thông, cấp nước, thoát nước, thu gom, xử lý chất thải rắn, lưới điện,...).

(3)- Đẩy mạnh phát triển một số đô thị vệ tinh, các khu đô thị mới văn minh hiện đại, các dự án phát triển nhà ở, đặc biệt là nhà ở xã hội, đáp ứng cơ bản nhu cầu về nhà ở của người dân. Đối với đô thị hiện hữu, thực hiện có hiệu quả chủ trương về chỉnh trang đô thị, cải tạo, xây dựng mới các khu chung cư cũ xuống cấp, nguy hiểm, hết niên hạn sử dụng tái thiết thành các khu đô thị văn minh hiện đại; quan tâm đầu tư cải tạo, chỉnh trang các tuyến phố, tu bổ, bảo tồn, tôn tạo phát huy giá trị các di sản văn hóa, giá trị công trình kiến trúc biệt thự cổ, công trình xây dựng trước năm 1954.

Khuyến khích, đẩy mạnh việc kêu gọi đầu tư, đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư trong các lĩnh vực phát triển nhà ở xã hội, nhà tái định cư, cải tạo chung cư cũ, theo hướng tập trung nguồn lực ngân sách cho các lĩnh vực hạ tầng, khuyến khích các nguồn lực xã hội trong lĩnh vực phát triển nhà ở.

(4)- Tiếp tục triển khai đầu tư xây dựng, nâng công suất một số nhà máy sử dụng nguồn nước mặt sông Hồng, sông Đuống đáp ứng nhu cầu cấp nước cho Nhân dân ở phía Tây khu trung tâm Thành phố và kết hợp cấp nước khu vực nông thôn cho các huyện phía Nam Thành phố. Triển khai thực hiện Quy hoạch cấp nước Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 được phê duyệt. Hoàn thành các dự án phát triển nguồn tập trung và các dự án phát triển mạng cấp nước để đảm bảo cấp nước sạch trên địa bàn Thành phố đạt chỉ tiêu 100%. Tập trung xây dựng nhà máy xử lý nước thải để nâng công suất xử lý nước thải; hoàn thành chuẩn bị đầu tư, triển khai dự án thoát nước lưu vực tả sông Nhuệ và một số khu đô thị mới bị úng ngập; tập trung xây dựng các trạm bơm tiêu, khơi thông các kênh, mương, hồ thoát nước. Hoàn thành dự án đầu tư xây dựng hệ thống thu gom, xử lý nước thải tại các cụm công nghiệp, cụm công nghiệp làng nghề đạt 100%.

(5)- Hoàn thành công tác đầu tư xây dựng và tổ chức vận hành các nhà máy sử dụng công nghệ đốt rác phát điện. Phân loại rác tại nguồn, hỗ trợ tái chế và xử lý rác thải theo hướng bền vững gắn với mô hình phát triển kinh tế tuần hoàn. Tiếp tục triển khai các giải pháp nhằm hạn chế việc phát sinh nguồn rác thải nơi công cộng; vận động tuyên truyền ý thức của tổ chức, cá nhân bảo vệ môi trường; tăng cường kiểm tra, xử phạt các vi phạm theo quy định.

(6)- Phát triển hệ thống điện Thành phố nhằm đảm bảo cung ứng điện an toàn, ổn định, chất lượng, đáp ứng các mục tiêu tăng trưởng và phát triển kinh tế xã hội; đẩy mạnh thực hiện ngầm hóa hệ thống lưới điện cao, trung, hạ thế, nhất là trong khu vực trung tâm căn cứ Quy hoạch phát triển điện lực được phê duyệt sử dụng nguồn vốn của ngành điện, nguồn vốn xã hội hóa và nguồn vốn hợp pháp khác phù hợp với quy định. Thực hiện đầu tư xây dựng khung hạ tầng kỹ thuật phân điện đủ mạnh, đáp ứng yêu cầu phát triển của Thành phố.

(7)- Tạo chuyên biến mạnh mẽ trong công tác quản lý trật tự xây dựng tiến tới 100% các công trình xây dựng phải được cấp phép xây dựng; không để xảy ra xây dựng không phép, xây dựng trái phép trên đất nông nghiệp, đất rừng, đất công. Tiếp tục giải quyết dứt điểm các tồn tại về vi phạm trật tự xây dựng. Xử lý triệt để các trường hợp đất không đủ điều kiện về mặt bằng xây dựng trên các tuyến đường mới mở gây mất mỹ quan đô thị.

(8)- Kiểm soát quá trình phát triển đô thị để giảm thiểu những hạn chế, bất cập của quá trình đô thị hóa, đặc biệt là tăng dân số cơ học và đảm bảo định hướng phát triển đô thị đối với vùng chuyển tiếp giữa đô thị và nông thôn. Thường xuyên kiểm tra, giám sát việc thực hiện các dự án đầu tư phát triển đô thị phù hợp với quy hoạch và đảm bảo việc kết nối đồng bộ của các dự án trong mỗi khu vực đô thị.

III. Về dự thảo Nghị quyết Kế hoạch triển kinh tế-xã hội 5 năm 2021-2025 của thành phố Hà Nội.

1. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp các quy định pháp luật hiện hành.

2. Nội dung dự thảo Nghị quyết cơ bản thống nhất, phản ánh đầy đủ các nội dung về Kế hoạch triển kinh tế-xã hội 5 năm 2021-2025 của thành phố Hà Nội như trong báo cáo của UBND Thành phố đã đề cập. Ban đề nghị bổ sung một số nội dung Ban nêu ở phần trên và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Đô thị đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về kế hoạch triển kinh tế-xã hội 5 năm 2021-2025 của thành phố Hà Nội và giao UBND Thành phố tổ chức triển khai thực hiện theo quy định.

Ban Đô thị kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; | (để b/c)
- Thường trực HĐND TP; |
- UBND TP;
- VP UBND TP;
- VP ĐBQH&HĐND TP;
- Lưu: VT, P.TH HĐND(G).

**TM. BAN ĐÔ THỊ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Nguyên Quân